

LIC. FRANCISCO GARRIDO PATRÓN,

Gobernador Constitucional del Estado de Querétaro, a los habitantes del mismo, sabed que:

LA QUINGUAGÉSIMA SEXTA LEGISLATURA DEL ESTADO DE QUERÉTARO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIEREN LOS ARTÍCULOS 17, FRACCIÓN II, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE QUERÉTARO Y 81 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE QUERÉTARO, Y

CONSIDERANDO

1. Que por deuda pública se entiende al conjunto de obligaciones económicas que mantiene un Estado frente a los particulares, entidades, organismos o sociedades financieras.
2. Que el gasto público en México se da a través de la coordinación intergubernamental entre la federación, los estados y los municipios, con la aplicación de políticas públicas en las que se asumen criterios generales para su ejercicio; siendo estos la transparencia, la eficacia y la eficiencia en la aplicación de recursos y en la rendición de cuentas.
3. Que el marco jurídico de la deuda pública para el caso de los Estados y de los municipios, descansa sobre la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al establecer en el artículo 117 que los Estados y los Municipios no podrán contraer obligaciones o empréstitos sino cuando se destinen a inversiones públicas productivas, inclusive los que contraigan organismos descentralizados y empresas públicas, conforme a las bases que establezcan las legislaturas en una ley y por los conceptos y hasta por los montos que las mismas fijen anualmente en los respectivos presupuestos.
4. Que la función legislativa en materia de planeación y presupuesto, con las atribuciones conferidas, ha realizado de manera objetiva, un análisis y seguimiento de las políticas de gobierno en lo referente a la problemática de falta puntual de liquidez del Estado de Querétaro así como de los municipios que lo conforman.
5. Que la Ley de Coordinación Fiscal Estatal Intermunicipal del Estado de Querétaro, establece en el artículo 3o., que: *“Las participaciones federales correspondientes a los municipios, se sujetarán al régimen normativo que contienen esta Ley, la Ley de Bases Montos y Plazos para la Distribución de Participaciones Federales a los Municipios del Estado de Querétaro y la Ley de Coordinación Fiscal”*.
6. Que de acuerdo a lo establecido por el artículo 3o., de la Ley para el Manejo de los Recursos Públicos del Estado de Querétaro, se entiende por recursos públicos, todos los ingresos que con base en las Leyes de Ingresos obtengan el Estado y los municipios, así como cualquier bien que conforme la hacienda pública.
7. Que las aportaciones federales son precisamente aquellos recursos que la Federación transfiere a las haciendas públicas de los estados y, en su caso, municipios, condicionando su gasto a la consecución y cumplimiento de los objetivos que para cada tipo de aportación se determina.
8. Que el fondo de aportaciones federales que corresponda a la Entidad y a los municipios; podrán afectarse para garantizar obligaciones en caso de incumplimiento o servir como fuente de pago de obligaciones que contraigan con la federación, con instituciones de crédito que operen en territorio nacional o con personas físicas o morales de nacionalidad mexicana, siempre que cuenten con la autorización de la Legislatura del Estado, con la salvedad de que el monto a afectar no podrá ser mayor al veinticinco por ciento de los recursos que anualmente le correspondan.

9. Que la anticipación de recursos a los municipios de algunos de los Estados de la Federación, ha permitido que éstos tengan acceso en forma oportuna y accesible a recursos federales, en particular aquellos que por su alto grado de marginación y por la desestabilidad financiera por la que han atravesado, no son sujetos de crédito; logrando así resolver la problemática que les impide llevar a cabo proyectos de inversión en infraestructura social básica o bien resolver necesidades básicas al interior y exterior de su administración pública.
10. Que en este contexto, es indispensable reformar la Ley de Deuda Pública del Estado de Querétaro, justificándose su modificación, a la luz de lo que dispone el artículo 50 de la Ley de Coordinación Fiscal, respecto a la posibilidad de afectación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social y los lineamientos para que dicha afectación pueda darse, a efecto de que tanto el Estado como los municipios cuenten con la autorización de la Legislatura Local, para que pueda disponer de recursos.

LEY DE DEUDA PÚBLICA DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Capítulo Primero Disposiciones generales

Artículo 1. La presente Ley es de orden público y tiene por objeto establecer las bases para la contratación y administración de la deuda pública, en términos de las fracciones XI del artículo 17 y VII del artículo 22 de la Constitución Política del Estado de Querétaro, a cargo de los siguientes sujetos:

- I. El Gobierno del Estado de Querétaro, por conducto del Poder Ejecutivo;
- II. Los municipios del Estado, por conducto de los ayuntamientos;
- III. Los organismos descentralizados estatales o municipales;
- IV. Las empresas de participación mayoritaria, estatal o municipal; y
- V. Los fideicomisos públicos, en que el fideicomitente sea alguna de las entidades señaladas en las fracciones anteriores.

Asimismo, esta ley regula los mecanismos para la afectación, en su caso, de las participaciones federales que correspondan al Estado y a sus municipios, así como los demás ingresos que correspondan a las entidades.

Artículo 2. Se entiende por deuda pública del Estado, los empréstitos contratados con o a través de instituciones del sistema financiero y la adquirida como avalista o deudor solidario a cargo de alguna de las entidades señaladas en el artículo anterior.

Artículo 3. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

- I. Entidades: Los sujetos señalados en el artículo 1 de la presente Ley;
- II. Ley: La Ley de Deuda Pública del Estado de Querétaro;
- III. Secretaría: La Secretaría de Planeación y Finanzas del Estado de Querétaro;
- IV. Empréstito: Operación financiera que realiza alguna de las entidades, mediante la contratación de créditos, la suscripción de contratos, títulos de crédito o emisión de bonos, obligaciones bursátiles y demás valores, en términos de la legislación correspondiente; y

V. Obligaciones Contingentes: Compromisos derivados de los empréstitos que contraten los sujetos de esta Ley, cuando se constituya como aval o deudor solidario el Gobierno del Estado o de los municipios.

Capítulo Segundo

De las competencias en materia de deuda pública

Artículo 4. Corresponde a la Legislatura:

I. Autorizar la contratación de empréstitos a los sujetos de la presente Ley, hasta por los montos máximos previstos en la ley de ingresos aplicable, así como el ejercicio de montos y conceptos de endeudamientos no previstos o adicionales a los autorizados en la ley de ingresos respectiva.

Asimismo, la Legislatura del Estado, podrá autorizar mediante Decretos, esquemas globales de financiamiento a favor de todos los municipios del estado, cuando medie propuesta por parte del Poder Ejecutivo del Estado y cuando menos un municipio, o dos o más municipios conjuntamente, a través de la afectación de aportaciones federales susceptibles de afectarse de conformidad con la legislación aplicable como garantía y/o fuente de pago de los financiamientos que respectivamente contraten, incluyendo el mecanismo, el cual se podrá constituir por conducto de la Secretaría, en el entendido de que, cuando sea a través de fideicomiso, este podrá captar la totalidad de las aportaciones susceptibles de afectarse de conformidad con la legislación aplicable y el mismo no será considerado parte de la administración pública paraestatal ni paramunicipal. A dichos esquemas se podrán adherir a los municipios que así lo consideren conveniente y obtengan la autorización de sus respectivos Ayuntamientos;

II. Autorizar al Poder Ejecutivo del Estado o al ayuntamiento respectivo, para que intervengan como aval o deudor solidario, previa solicitud de los mismos, de los empréstitos que contraten los sujetos de esta Ley;

III. Autorizar que los ingresos de los sujetos de esta Ley, sean afectados en garantía, fuente de pago o ambas; y

IV. Autorizar mecanismos de reestructuración de deuda pública.

Artículo 5. Compete al titular del Poder Ejecutivo del Estado:

I. Presentar ante la Legislatura del Estado, las solicitudes de autorización para la contratación de empréstitos correspondiente al Gobierno del Estado;

II. Presentar ante la Legislatura del Estado, las solicitudes para constituirse como aval o deudor solidario de las entidades a que se refieren las fracciones II a V del artículo 1 de esta Ley; y

III. Presentar ante la Legislatura local, las solicitudes para la reestructuración de deuda pública.

Artículo 6. Corresponde a la Secretaría:

I. Proponer al titular del Poder Ejecutivo del Estado, la contratación de empréstitos del Gobierno del Estado y de sus entidades;

II. Proponer al titular del Poder Ejecutivo del Estado, el otorgamiento de aval o deudor solidario del Gobierno del Estado, para las entidades enumeradas en las fracciones II a V del artículo 1 de la presente Ley;

III. Realizar las gestiones y negociaciones que resulten necesarias para la obtención de empréstitos y suscribir los convenios y cualquier otro acto jurídico necesarios para su concertación;

IV. Suscribir los contratos, convenios, fideicomisos y cualquier otro acto jurídico necesarios para la ejecución, otorgamiento de garantía o fuente de pago, otorgamiento de aval o deudor solidario o cualquier otra figura jurídica necesaria para cumplir con lo señalado en la autorización que apruebe la Legislatura del Estado;

V. Suscribir valores, certificados, obligaciones, bonos y otros títulos de crédito, a cargo del Gobierno del Estado, así como otorgar las garantías que se requieran para tal fin, para cumplir con lo señalado en la autorización aprobada por la Legislatura del Estado;

VI. Contratar las coberturas de tasas de interés que considere necesarias;

VII. Llevar a cabo la reestructuración de la deuda, en los términos del Capítulo V de esta Ley;

VIII. Autorizar a las entidades de carácter estatal, señaladas en las fracciones III a V del artículo 1 de esta Ley, para gestionar la contratación de empréstitos, fijando los requisitos que deberán observar en cada caso;

IX. Emitir opinión, tratándose de los empréstitos que pretendan contratar los municipios y sus entidades; y

X. Llevar el Registro Estatal de Deuda Pública, en los términos de la presente Ley.

XI. Afectar previa autorización de la Legislatura del Estado, como fuente y/o garantía de pago de los financiamientos que contrate el Poder Ejecutivo del Estado, los ingresos que obtenga por las participaciones y/o aportaciones federales que le correspondan y que pueda utilizar para ese fin, de conformidad con lo dispuesto por la legislación aplicable, así como de celebrar los actos jurídicos a través de los cuales se formalicen los mecanismos legales de garantía o pago de dichos financiamientos.

A los mecanismos constituidos por la Secretaría, podrán adherirse los municipios para instrumentar la garantía o fuente de pago de los financiamientos que estos contraten, con la afectación de las aportaciones federales que respectivamente les correspondan y de las que puedan disponer para ese fin, de conformidad a la legislación aplicable; y

XII. Realizar, previa instrucción de los Ayuntamientos, pagos por cuenta de los mismos, con cargo a los ingresos de las aportaciones federales que le correspondan y que puedan utilizar para ese fin, de conformidad con lo dispuesto en la legislación aplicable.

Capítulo Tercero **De la contratación, garantías y avales**

Artículo 7. La contratación de deuda pública será efectuada con apego a lo siguiente:

I. Se realizará con o a través de instituciones del sistema financiero mexicano;

II. Los empréstitos se deberán contratar y pagar en moneda nacional, dentro del territorio nacional; y

III. Los empréstitos se destinarán a inversión pública productiva.

Artículo 8. Se entiende como inversión pública productiva, la destinada a:

I. La realización de obra pública;

II. El pago de indemnización o costo de afectaciones, cuando se trate de inmuebles o derechos;

III. La adquisición de bienes inmuebles, únicamente cuando sean utilizados para la realización del objeto público de las entidades;

IV. La reestructuración de la deuda pública a que se refiere el Capítulo Quinto de esta Ley;

V. La adquisición de mobiliario y equipo destinado para el servicio público; y

VI. La que así defina la Legislatura del Estado, en la autorización de endeudamiento, previa justificación de la productividad de la inversión pública a realizar.

Artículo 9. El Gobierno del Estado, por conducto del Poder Ejecutivo, podrá emitir bonos, obligaciones bursátiles, títulos de crédito o valores en términos de la legislación respectiva, ya sean de colocación privada o en mercado bursátil, previa autorización de la Legislatura del Estado, sujetos a los siguientes requisitos y previsiones:

I. Deberán ser pagaderos en México y nominados en moneda nacional;

II. No deberán colocarse en el extranjero. En los títulos se deberá indicar que no serán negociables fuera del País o con entidades o personas extranjeras;

III. Que su fin sea para inversiones públicas productivas; y

IV. Suscribirse bajo el concepto de renta fija.

Artículo 10. El Gobierno del Estado o los municipios, en el ámbito de su competencia, podrán constituirse como aval o deudor solidario para la contratación de empréstitos de las entidades, de acuerdo con lo siguiente:

A) Tratándose del Estado:

I. La entidad presentará una solicitud a la Secretaría, señalando las razones que justifiquen el otorgamiento del aval o deudor solidario;

II. La Secretaría resolverá sobre la procedencia de la solicitud en razón a la capacidad de pago del solicitante;

III. En caso de considerarse viable otorgar el aval o deudor solidario, a través del titular del Poder

Ejecutivo, se solicitará a la Legislatura del Estado la autorización para constituirse en aval o deudor solidario.

B) Tratándose de los municipios:

I. Las entidades solicitarán la aprobación del ayuntamiento que corresponda, señalando las razones que justifiquen el otorgamiento del aval o deudor solidario;

II. El ayuntamiento resolverá sobre la procedencia de la solicitud en razón a la capacidad de pago del solicitante;

III. En caso de considerarse viable otorgar el aval o deudor solidario, a través del ayuntamiento respectivo, se solicitará a la Legislatura del Estado la autorización para constituirse en aval o deudor solidario.

C) En ambos casos, la entidad a avalar deberá:

I. Contar con la autorización de su órgano de gobierno para solicitar la autorización para la contratación del empréstito, así como para solicitar que el Gobierno del Estado o el municipio se constituya como su aval o deudor solidario; y

II. Acreditar que contará con los recursos económicos suficientes para hacer frente a la obligación que contraiga, en los montos y plazos previstos, conforme a su programación financiera.

Capítulo Cuarto Del Registro Estatal de Deuda Pública

Artículo 11. Las entidades tendrán, respecto del Registro Estatal de Deuda Pública, las siguientes obligaciones:

I. Inscribir las obligaciones directas o contingentes;

II. Informar mensualmente los empréstitos contratados, así como los movimientos realizados;

III. Proporcionar la información que requiera para llevar a cabo la vigilancia, respecto a la amortización de capital y pago de intereses de los empréstitos autorizados;

IV. Comprobar, dentro de los quince días siguientes a que se efectuó el pago total de los empréstitos, a fin de que se proceda a la cancelación de la inscripción correspondiente.

Artículo 12. Las entidades llevarán el control interno de su deuda pública y rendirán los informes que les solicite el Poder Ejecutivo Estatal, por medio de la Secretaría o el gobierno municipal, a través de la autoridad competente.

Artículo 13. En el Registro Estatal de Deuda Pública se anotarán, cuando menos, los datos siguientes:

I. Número progresivo y fecha de inscripción;

II. Característica del acto, identificando:

a) Los empréstitos contraídos.

b) La entidad que los suscribió.

c) La persona física o moral que lo otorgó.

d) El objeto.

e) El plazo.

f) La tasa de interés.

g) El monto.

h) En su caso, la entidad que se constituyó en aval o deudor solidario, adjuntando un ejemplar del documento que lo contenga;

III. Fechas de la publicación de los decretos de autorización de la Legislatura del Estado;

IV. En el caso de los municipios y sus entidades, la fecha del acta de cabildo u órgano interno de gobierno en la que se autoriza a éstos a contraer empréstitos, solicitud y otorgamiento del aval o deudor solidario del Gobierno el Estado o municipio y, en su caso, a afectar garantías;

V. Garantías afectadas;

VI. Cumplimiento o incumplimiento de las obligaciones contraídas;

VII. Cancelación de las inscripciones cuando se acredite el cumplimiento o el pago de los empréstitos que las generen; y

VIII. Indicar los recursos que se utilizarán para el pago de los empréstitos que promuevan.

Artículo 14. Para los efectos del artículo anterior, la entidad que corresponda deberá solicitar la inscripción y acompañar la siguiente documentación:

I. Original o copia certificada del documento o contrato en el que conste la deuda contraída por la entidad correspondiente, incluyendo copia certificada de los títulos de crédito que en su caso hayan sido suscritos, así como de las garantías y afectaciones otorgadas en relación con dicha deuda;

II. Copia certificada del acta en la que conste el acuerdo del ayuntamiento que corresponda, en caso de deuda que contraigan los municipios o copia certificada del acta en la que conste el acuerdo del consejo directivo u órgano de gobierno, en caso de deuda que contraigan entidades paraestatales y entidades paramunicipales; y

III. Declaración de la entidad correspondiente, de que se cumplen con los requisitos previstos en la Ley.

Artículo 15. Cuando el Gobierno del Estado o los municipios se hayan constituido en aval o deudor solidario, las entidades beneficiadas deberán solicitar su inscripción en el Registro Estatal de Deuda Pública, para lo cual anexarán a su solicitud de registro lo siguiente:

I. El instrumento jurídico en el que conste la obligación directa o contingente;

II. Un ejemplar del decreto publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, que contenga la autorización de la Legislatura del Estado;

III. El acta de cabildo, o en su caso, la autorización del órgano interno de gobierno en el que se autorice a contratar el empréstito y a solicitar el aval o deudor solidario;

IV. Información sobre el destino del empréstito; y

V. Cualquier otro requisito que en forma general determine el Poder Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría o el gobierno municipal, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Capítulo Quinto **De la reestructuración de la deuda pública**

Artículo 16. Para los efectos de esta Ley, se entiende por reestructuración de la deuda pública, la celebración de contratos, convenios o cualquier otro acto jurídico que tenga por objeto la sustitución de acreedor, consolidación, novación, subrogación, renovación o reestructuración de la deuda existente, con el objeto de lograr mejores condiciones de la misma.

La reestructuración a que se refiere el párrafo anterior, se sujetará a las disposiciones aplicables para la contratación prevista en esta Ley.

TRANSITORIOS

Artículo Primero. La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”.

Artículo Segundo. Se abroga la Ley de Deuda Pública del Estado de Querétaro, publicada el siete de enero de mil novecientos noventa y ocho, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”.

Artículo Tercero. Se derogan todas las disposiciones de igual o menor jerarquía que se opongan a la presente Ley.

Artículo Cuarto. La deuda pública contratada con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley, se regirá con las disposiciones que se encontraban vigentes al momento de su contratación. Los contratos o convenios que se hubieren suscrito con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley, deberán cumplir con lo previsto en el Capítulo Cuarto de este ordenamiento legal.

LO TENDRÁ ENTENDIDO EL CIUDADANO GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO Y MANDARÁ SE IMPRIMA, PUBLIQUE Y OBSERVE. DADO EN EL SALÓN DE SESIONES “CONSTITUYENTES DE 1916-1917” RECINTO OFICIAL DEL PODER LEGISLATIVO, A LOS TRECE DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL OCHO.

A T E N T A M E N T E
LV LEGISLATURA DEL ESTADO DE QUERÉTARO
MESA DIRECTIVA

DIP. MIGUEL MARTINEZ PEÑALOZA
PRESIDENTE
Rúbrica

DIP. JOSÉ GUADALUPE GARCÍA RAMÍREZ
PRIMER SECRETARIO
Rúbrica

Lic. Francisco Garrido Patrón, Gobernador Constitucional del Estado de Querétaro, en ejercicio de lo dispuesto por el artículo 22, fracción I de la Constitución Política del Estado de Querétaro; expido y promulgo la presente **Ley de Deuda Pública del Estado de Querétaro**.

Dado en el Palacio de la Corregidora, sede del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, en la Ciudad de Santiago de Querétaro, Qro., el día diecinueve del mes de marzo del año dos mil nueve, para su debida publicación y observancia.

Lic. Francisco Garrido Patrón
Gobernador Constitucional del Estado de Querétaro
Rúbrica

Lic. José Alfredo Botello Montes
Secretario de Gobierno
Rúbrica

Ley Publicada en el periódico oficial del Estado “La Sombra de Arteaga” el día 20 de marzo de 2009 (No.20)

Reforma la fracción III del artículo 4. Publicada el día 14 de octubre de 2010 (No.78)

Se reforma la fracción I del artículo 4 y se adicionan las fracciones XI y XII al artículo 6. Publicada el 21 de Diciembre de 2010 (No.70)

